



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

ЖЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ: всеобъемлющий билль о правах женщин

2016 г.

Женская конвенция

всеобъемлющий билль о правах женщин

Пособие подготовлено по заданию Проекта Программы развития ООН и Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан.

2016

СОДЕРЖАНИЕ	4
Список сокращений	
ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И ГЕНДЕРНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ	5
Что означает понятие «равенство между женщинами и мужчинами»?	
Что такое пол, гендер и гендерные роли?	
Что такое «гендерное равенство» и «гендерная справедливость»?	
Чем социальное равенство отличается от гендерного равенства?	
Равенство – это женская проблема?	
Где выход из этой ситуации?	
Разве это не утопия – добиться от кого-нибудь, в частности, от мужчин, отказаться от реальных преимуществ?	
Стоит ли менять устоявшийся порядок вещей – кому станет лучше от этого?	
ЖЕНСКИЙ ВОПРОС И ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД	11
Разве женщины сами не выбирают традиционные гендерные роли, малооплачиваемые должности?	
Если некоторые женщины добиваются успеха и лидерских позиций, почему не могут этого добиться другие, все женщины?	
Почему положение женщин изменяется к лучшему так медленно?	
Справедливы ли квоты с точки зрения демократии?	
Партнерство между женщинами и мужчинами в политике.	
ГЕНДЕРНЫЕ КВОТЫ	12
Гендерная справедливость и гендерные квоты	
Квота: благо или новые проблемы?	
Справедливы ли квоты?	
ПРОЯВЛЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА В ЖИЗНИ ЖЕНЩИН	18
Юридические права.	
Политическое представительство.	
Гендерные роли и характеристики	
Дискриминация по половому признаку	
Гендерное равенство как базовый принцип прав человека	
Конвенция ООН по правам женщин CEDAW	
ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ	21
Виды домашнего насилия	
Физическое насилие	
Сексуальное насилие	
Эмоциональное (психологическое) насилие	
Экономическое насилие	
Циклический характер домашнего насилия	
Влияние домашнего насилия на здоровье человека	
ОСНОВНЫЕ ГЕНДЕРНЫЕ ПОДХОДЫ	24
Подход, ориентированный на социальную помощь (welfare approach)	
Подход, ориентированный на справедливость (equity approach)	
Подход, ориентированный на преодоление бедности (antipoverty approach)	
Подход, ориентированный на достижение эффективности (efficiency approach)	
Неоплачиваемый труд женщин	
Подход по усилению позиций женщин	
Гендерный подход	

Гендерная интеграция (gender mainstreaming)
Институты
Инновационные стратегии
Гендерный бюджет
Бюджетное законодательство.
Влияние гендерного подхода на проблемы развития
Гендерное неравенство

ГЕНДЕРНО ЧУВСТВИТЕЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ 29

Стратегическое планирование
Гендер и экономика
Как сделать программу и стратегию гендерно-чувствительной?
Принцип дезагрегации по признаку пола
Интеграция в макроэкономические модели
Учет гендерных аспектов в статистике
Как анализировать данные
Как сделать гендерно чувствительными отраслевые политики
Бедность
Водообеспечение и санитария
Развитие сельских регионов
Транспорт, инфраструктура

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ЖЕНЩИНЫ 37

Ключевые методы эффективного участия женщин в политической жизни
Местные и национальные выборы свободные и справедливые для женщин
Поддержка женских организаций гражданского общества с целью обеспечения интересов женщин
Повышение ответственности за обеспечение прав женщин в государственных учреждениях
Осуществление поддержки политических лидеров-женщин с целью расширения их влияния

МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ГЕНДЕРНО ЧУВСТВИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 40

Наиболее важные документы ООН
Конвенции МОТ
Всемирные конференции (1975-1985)
Декларация тысячелетия
Цели Устойчивого Развития (ЦУР)
Обязательства государств по финансированию ЦУР

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 44

БИБЛИОГРАФИЯ 46

Список сокращений

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, англ. *World Health Organization, WHO*) – специальное учреждение Организации Объединённых Наций, состоящее из 194 государств-членов, основная функция которого лежит в решении международных проблем здравоохранения населения Земли. Основана в 1948 году.

КЛДЖ – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин принята ООН в 1979 г.

МВД – Министерство Внутренних Дел

МОТ – Международная организация труда (МОТ, англ. *International Labour Organization, ILO*) – специализированное учреждение ООН, международная организация, занимающаяся вопросами регулирования трудовых отношений.

ПРООН – Программа развития ООН (ПРООН) – организация при ООН по оказанию помощи странам-участницам в области развития.

ЮНФПА – Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) был образован в 1969 г. как Фонд Организации Объединённых Наций в Области Деятельности Народонаселения.

ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН (*United Nations International Children's Emergency Fund*) – международная организация, действующая под эгидой Организации Объединённых Наций.

ЦРТ – Цели развития тысячелетия (ЦРТ) – это восемь международных целей развития, которые 193 государства-члена ООН и, по меньшей мере, 23 международных организации договорились достичь к 2015 году.

ЦУР – Цели Устойчивого Развития. Концепция Целей устойчивого развития (ЦУР) родилась на конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» в 2012 году. В задачи концепции входила подготовка комплекса универсальных целей, где бы был найден баланс между тремя аспектами устойчивого развития – социальным, экономическим и природоохранным.

UDHR – (Universal Declaration of Human Rights) – Международная Декларация Прав Человека.

UNWOMEN – (ООН-Женщины) – Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И ГЕНДЕРНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Что означает понятие «равенство между женщинами и мужчинами»?

Самое главное понять, что условия жизни женщин и мужчин значительно отличаются друг от друга, в определенной степени в силу репродуктивной функции женщин.

Вопрос не в наличие этих отличий, а в том, что они не должны негативно отражаться на условиях жизни женщин и мужчин, вести к дискриминации, а, напротив, соответствующим образом учитывать, что должно выражаться в равном распределении экономических, социальных и политических возможностей.

Равенство полов не означает их уподобление друг другу или идентичность, равно как и то, что это равенство не должно устанавливаться в качестве нормы такие условия и образ жизни, которые присущи мужчинам.

Для определения смысла равенства между женщинами и мужчинами первостепенную важность имеют два компонента:

1. социальная структура пола (рода – мужского или женского) и
2. отношения между полами.

Дело в том, что политика и общественно-политические структуры играют первостепенную роль в моделировании условий жизни и в этой связи, зачастую институализируют сохранение в силе и воспроизведение статуса того или иного пола, установленного в условиях данного общества. Другими словами, определенная политика и общественно-политические структуры «закрепляют порядок вещей» в реальной системе компонентов как государственной, так и политической власти (например, в России существует резкий гендерный дисбаланс на уровне принятия решений как на государственной службе, так и в партиях, общественно-политических блоках). Долгая история дискриминаций и ограничений, связанных с каждой из ролей, играемых двумя полами, незримо и невольно воздействует на каждодневные поступки и решения индивида.

Кроме того, принадлежность к мужскому или женскому роду проистекает не только из социальной идентичности женщин и мужчин, но также и в силу тех отношений, которые их объединяют.

Понятие принадлежности к тому или иному полу включает в себя иерархический элемент, в соответствии с которым мужчины считаются существами высшими по отношению к женщинам, и, соответственно, задачи, функции и ценности, принадлежащие мужчинам, выше по своему значению, чем те, которые относятся к женщинам. Это означает, что «норма», свойственная для мужчин, является нормой (стандартом) для всего общества, которое отражает ее в своих политических

решениях и структурах. Последние часто, но необязательно намеренно, воспроизводят и иллюстрируют явное неравенство между полами.

Необходимо осознать, что принцип равенства включает в себя и право на различия, т.е. право, которое предполагает необходимость учета отличительных черт, характерных для женщин и мужчин, связанных с их принадлежностью к тому или иному социальному классу, их политическими взглядами, религией, этнической группой, расой или сексуальной ориентацией.

Одним словом, этот принцип можно назвать «принципом Белоснежки», в основе которого подход героини известной сказки, которая принимает во внимание «специфику интересов» каждого Гнома и выдает каждому из них пирожок, но с разной начинкой.

Что такое пол, гендер и гендерные роли?

Пол относится к универсальным биологическим отличиям женщин и мужчин. Только незначительные различия в ролях могут быть отнесены к биологическим различиям (Например: только женщины могут вынашивать детей).

Гендер (gender-rod) – специфический набор культурных характеристик, которые определяют социальное поведение женщин и мужчин, их взаимоотношения между собой. Гендер, таким образом, относится не просто к женщинам или мужчинам, а к отношениям между ними, и к способу социального конструирования этих отношений, т.е. к тому, как общество «выстраивает» эти отношения взаимодействия полов в социуме. Поскольку «гендер» – это понятие, включающее в себя взаимоотношения, то термин «гендер» должен относиться и к женщинам, и к мужчинам. Подобно концепциям о классах, расе, и этничности, понятие «гендер» является аналитическим инструментом для понимания социальных процессов. Гендер – интегральная часть социально-политического процесса, а не прибавка к нему.

Гендерные роли – усвоенное поведение, которое обуславливает деятельность, задачи и ответственность, воспринимаемые как мужские и как женские. Гендерные роли не постоянны, изменчивы, многообразны как в пределах одной культуры, так и в различных культурах. Иными словами, роли в обществе не предопределены полом – они диктуются социальным устройством, которое либо поддерживает, либо, напротив, усугубляет проблему гендерной справедливости.

Мир стал свидетелем грандиозных изменений гендерных ролей, в том числе и у нас в Казахстане. Однако в Казахстане особенно живучи идеи природного «предназначения» полов. Мужчины, так же как и женщины, имеют семьи и детей, однако при этом их карьера и заработок не страдают, как в случае с женщинами, которых гендерная роль «хранительницы очага», данная якобы «от природы», сделала заложницами, а не носителями действительно данных при рождении прав человека.

Возникает закономерный вопрос: почему женщина оказывается в невыгодном экономическом, социально-психологическом и политическом положении, выполняя существенную социальную и человеческую функцию – рождение детей и их воспитание, и почему воспитание и присмотр за детьми считается занятием, не

достойным для мужчин? Другим аспектом «предназначения» гендерных ролей является профессиональная сегрегация. Стало хрестоматийно известным, что банки еще в советское время были сферой невысокооплачиваемого труда занятости для женщин, а сегодня женщины вытесняются оттуда.

Традиционно «женские» профессии, такие как учителя, медицинские сестры, пока еще и врачи по праву относят к занятиям, требующим широких знаний, навыков и квалификации. Кроме того, работа этих профессий объективно необходима и чрезвычайно существенна для экономики страны и для общества в целом. Однако она оценивается просто мизерно. Почему, например, работа слесаря «стоит» дороже, чем работа медицинского работника? Каков критерий общества при их оценке?

ПОЛ	ГЕНДЕР
<i>Пол (различия биологического характера)</i>	<i>Гендер (различия социального характера)</i>
Эти различия трудно устранить, поскольку мы по рождению либо женщины, либо мужчины	Эти различия вполне возможно устранить, ведь наша гендерная идентификация (гендерные роли) предопределяются обществом, в котором мы живем
Различия между полами существовали и существуют на всех этапах исторического развития и во всех культурах	В разных обществах и на разных исторических этапах гендерные роли меняются
Половые различия учитываются во всех сферах, имеющих отношение к физическому существованию и физиологии человека (напр., вынашивание ребенка или заболевание простаты).	Проводимая политика может быть направлена как на поощрение существующих гендерных стереотипов и сохранение традиционных гендерных ролей (когда, например, считается, что уход за детьми – это исключительно женская обязанность), так и на стремление изменить их (когда, например, поощряется распределение неоплачиваемых обязанностей по уходу за ребенком между мужчиной и женщиной).

Пол относится к биологическим и физиологическим характеристикам, определяющим мужчин и женщин (ВОЗ). В то же время не всегда возможно определить пол только в дихотомии мужчина-женщина, что очевидно из-за существования интерсексуалов (Международная ассоциация женщин-врачей, 2002).

Гендер относится к социально сконструированным ролям, поведению, деятельности и характерным чертам, которые данное общество считает свойственными мужчинам и женщинам (ВОЗ). Хотя пол и связанные с ним биологические функции запрограммированы генетически, гендерные роли и отношения власти, которые они отражают, являются социальным конструктом – в разных культурах и в разное время они различны и, таким образом, подвержены изменениям. (МАЖВ 2002).

Гендерные роли – это специфические экономические и социальные роли и обязанности, которые в данном обществе считаются свойственными женщинам и мужчинам. Гендерные роли и характеристики существуют не изолированно, а определяются по отношению друг к другу и через отношения между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками (МАЗВ 2002).

Что такое «гендерное равенство» и «гендерная справедливость»?

Гендерное равенство подразумевает равенство мужчин и женщин без дискриминации по признаку пола. Гендерное равенство подразумевает равенство между мужчинами и женщинами как перед законом (официальное равенство), так и де-факто (фактическое равенство). Соответственно, государственные меры по достижению гендерного равенства должны выходить за рамки равенства женщин и мужчин перед законом. Вместо этого законы и стратегии должны быть направлены на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин, что в итоге должно обеспечить равные права, уровни доходов, участие в принятии решений и влияние на этот процесс, а также освободить и мужчин и женщин от насилия. Для этого необходимы эффективные стратегии преодоления гендерных стереотипов и других глубинных причин дискриминации, которые позволят перераспределить ресурсы и соотношение сил между мужчинами и женщинами (Общая рекомендация № 25 к КЛДЖ).

Гендерное равенство означает равенство прав, обязанностей и возможностей женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Гендерное равенство предполагает, что интересы, потребности и приоритеты женщин и мужчин принимаются во внимание в равной степени, а также признание многообразия различных групп женщин и мужчин (например, женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, лесбиянок или женщин с ограниченными возможностями). Гендерное равенство представляет собой одновременно и принцип прав человека, и необходимое условие для устойчивого социально-ориентированного развития (по материалам UN Women).

Гендерное равенство – это равная оценка обществом схожести и различия между женщинами и мужчинами, различных социальных ролей, которые они играют.

Гендерное равенство – это обладание женщинами и мужчинами равным статусом посредством равных условий для реализации прав и потенциалов человека.

Гендерная справедливость – это процесс справедливого отношения к женщинам и мужчинам, что требует специальных мер для компенсации исторических и социальных упущений, невыгодного положения, которые мешают женщинам и мужчинам занимать равные позиции. Вот почему мы говорим, что гендерная справедливость ведет к равенству.

Вместе с тем очень важно осознавать, что не все женщины и не все мужчины одинаковы, что различия между группами женщин могут быть гораздо больше, чем различия между женщинами и мужчинами. Здесь существенны гендерные тенденции, а не просто использование гендерных стереотипов.

Чем социальное равенство отличается от гендерного равенства?

Если социальное равенство – это форма (вид) социальных отношений, для которых характерны одинаковые права и свободы индивидов, принадлежащих к различным классам, социальным группам и слоям, их равенство перед законом, то гендерное равенство – это обладание женщинами и мужчинами равным статусом посредством равных условий для реализации прав и потенций человека. Другими словами, гендерное равенство – это социальное равенство полов с учетом специфики взаимоотношений и статуса социальных полов в обществе.

Равенство – это женская проблема?

Равенство долгое время считалось, в основном, женской проблемой. На самом деле – это мужская проблема. Дело в том, что большинство мужчин рассматривают себя не как представителей мужского рода, а как представителей рода человеческого. Гендерный или мужской шовинизм несовместим с демократией и цивилизованным обществом и государством. На самом деле, проблема равенства – это базисный вопрос, вопрос о том, какое общество мы строим?

Женщины ощущают откровенную дискриминацию по признаку пола, несмотря на то, что построенные с учетом гендерного подхода структуры нашего общества освобождены от системных барьеров для полного женского экономического и социального участия. (Статья 14 Конституции РК).

Однако, в реальной жизни стереотипы о способностях женщин и их ролевых функциях в жизни мешают женщинам продвигаться как в нетрадиционных, так и в традиционных сферах занятости.

Где выход из этой ситуации?

До тех пор, пока не будет пересмотрена роль мужчин, никакие важные изменения не возможны. А для этого необходимо изменение как общественного идеала, так и обыденного сознания, что является труднейшей задачей, справиться с которой под силу только совместным усилиям женского и мужского движения за освобождение. Вот почему необходимо начать движение за эмансипацию мужчин – т.е. за освобождение мужчин и общества от идеи превосходства, от незаслуженных привилегий, которые подрывают духовность и профессионализм в обществе.

Прежде всего следует осознать, что нельзя отождествлять мужественность с грубостью, нечувствительностью и жестокостью. Эти черты появляются в результате душевных ран, полученных в раннем возрасте, социальных пороков и искаженного представления о настоящей мужественности. В то время как настоящая мужественность – это по существу эротическая категория, которая не поддается объяснению. Это – свойство мужчины искриться жизнью, весельем, теплотой и энергией.

Агрессивность становится качеством, которое характеризует мужской пол, и тем самым оно претендует на функцию общественного идеала для мужчин, а другая половина – женщины, берут его как критерий для оценки мужской личности. Такое

видение таит в себе угрозу разрушения личности и общества и также опасно в своем заблуждении, как и определение понятия «женственность» такими стереотипными качествами, как покорность, пассивность, послушность и иррациональность.

Разве это не утопия – добиться от кого-нибудь, в частности, от мужчин, отказаться от реальных преимуществ?

Нет, эта задача не утопия, потому, что современная мировая история знает примеры, когда в цивилизованных обществах добились, если не идеального паритета женщин и мужчин во всех сферах жизни, то по меньшей мере, близкого к этому состоянию. (Например, страны Северной Европы, Канады, США и др.) Конечно, само по себе это не происходит. Мужское движение за освобождение – это оборотная сторона эффективности и действенности женского движения за освобождение от всяких форм дискриминации по признаку пола.

Несомненно, задача мужского движения за освобождение (эмансипацию) сложнее, чем женского движения за освобождение от всех форм дискриминации по признаку пола, и сложнее потому, что:

- нужна смелость, чтобы отказаться от явных преимуществ и спуститься с более высокой ступени, чтобы завоевать моральное самоуважение;
- нужно побудить подавленные стороны личности и развить более высокий человеческий потенциал;
- уметь относиться к женщинам как к равным;
- быть открытыми и нежными в обращении с детьми и быть для них положительным примером.

Стоит ли менять устоявшийся порядок вещей – кому станет лучше от этого?

Да, стоит. Потому, что мужское движение за освобождение неизбежно привело бы к таким позитивным результатам, как:

- стало бы возможно будущее без войн;
- мужчины жили бы дольше;
- больше детей выросло бы физически, психологически и духовно более гармоничными;
- женщины были бы здоровее и счастливее, у них меньше было бы поводов для страха, они были бы лучшими матерями.

Все это означало бы достижение более высокой ступени человеческой эволюции.

ЖЕНСКИЙ ВОПРОС И ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД

Первоначально считалось, что равенство может быть достигнуто посредством предоставления женщинам и мужчинам тех же самых (одинаковых) возможностей на том основании, что это принесет одинаковые результаты. Однако было обнаружено, что одно и то же отношение (обращение) необязательно приводит к равным результатам. Такая позиция зиждилась на представлении классического либерализма (системы взглядов) о равенстве, которое включало понятие «равной возможности» или «состязательного (конкурентоспособного) равенства».

Предоставление женщинам права голоса рассматривалось как единственно существенное. Остальное было возложено на индивидуальную женщину (на индивида). Иными словами, этим устранялись лишь формальные барьеры. Однако жизнь показала со всей убедительностью, что равные возможности не появляются только потому, что формальные барьеры устраняются, поскольку комплекс скрытых барьеров также, как и прямая дискриминация, не дают возможности женщинам обладать своей справедливой долей политического, социально-экономического и иного влияния в обществе, а также занимать достойное справедливое положение в социуме и государстве.

Суть современной концепции равенства – в признании «равенства результата». Иными словами, сегодня понятие равенства исходит из того, что различное отношение к женщинам и мужчинам необходимо для достижения равных (одинаковых) результатов, потому что существуют различные жизненные условия, а также для того, чтобы компенсировать дискриминацию в прошлом.

Таким образом, равенство означает обеспечение всем людям, независимо от их пола, национальности, вероисповедания или способностей, одинаковых возможностей доступа к позитивным результатам проводимого политического, экономического, культурного и иных курсов в стране.

Простой и доходчивый пример, взятый из канадского опыта, говорит: давайте посмотрим, что происходит, когда вы даете двум людям каждому по корзине клубники. Если один из них страдает аллергией к клубнике, а другой – нет, то они не получают равную выгоду от такого отношения. Вы не приняли во внимание их различный интерес. Равное отношение к ним могло бы означать: либо выбор разных видов фруктов, которыми каждый в отдельности мог бы насладиться, либо предложить им такой вид, который устраивает обоих. Добавим к этому – необходимо соблюдать уже отмеченный «принцип Белоснежки», которая знала, какую «начинку положить в каждый пирожок».

Разве женщины сами не выбирают традиционные гендерные роли, малооплачиваемые должности?

Гендерные роли взращивались и изменялись в течении тысячелетий во всех странах мира. В начале 21-го века все еще живучи идеи «природного предназначения» гендерных ролей на фоне широко распространенного сексизма – идеологии о превосходстве одного пола над другим – в обыденном сознании. Общество в целом и сами женщины находятся под сильным влиянием этой идеологии, репродуцируя своими ожиданиями и поступками устоявшиеся стереотипные взгляды на роль женщины и мужчины в обществе и в семье.

Однако следует подчеркнуть, что ни дома, ни на работе, ни женщины, ни мужчины не хотят, чтобы их тяжелый труд был недооценен. Мужчины, так же, как и женщины, нуждаются и заводят семьи и детей, однако при этом их карьера и заработок не страдают. Если это происходит с женщинами, значит они испытывают на себе последствия несправедливого исторического и социально-политического развития, а точнее, продолжают находиться в плену противоречия между личной сущностью женщины и «недоразвитостью» общественного идеала на ее роль в социуме.

В реальной жизни женщины, которые вливаются на рынок труда, нередко стремятся остановиться на такой работе, которая способна предоставить им возможность для выполнения семейных и родительских обязанностей. Их мотив понятен – сохранить силы и время для «второй смены», которая считается главным образом их долгом и обязанностью. В этом убеждены сами женщины, так думает большинство мужчин, и общество в целом ждет от них выполнения именно этой миссии. Если женщина берется за нетрадиционные занятия и профессии, то она часто сталкивается с дискриминацией, как, впрочем, и при продвижении по службе в любой отрасли – «женских» или «мужских» профессий.

Если некоторые женщины добиваются успеха и лидерских позиций, почему не могут этого добиться другие женщины?

Известно, что в успехе любой женщины или мужчины много составляющих, кроме индивидуальных черт характера и способностей. Тот факт, что многие женщины и мужчины сталкиваются с препятствиями, не означает, что они становятся жертвами. Некоторые преодолевают немислимые барьеры изобретательно, творчески, энергично и мужественно.

Однако следует обратить внимание на тот факт, что лишь горстка женщин успешна. Если только «единицы» успешны, а большинство сталкивается с реальностью социально-экономического неравенства и системными препятствиями, возобновляющими гендерное неравенство в различных сферах жизни (общественно-политической, государственной власти и др.), значит: проблема – не в каждой отдельной женщине, а проблема существует в масштабах всего общества и государства, которая и требует общенационального, общегосударственного подхода.

Почему положение женщин изменяется к лучшему так медленно?

Причин много, главные среди них следующие:

отсутствие политической и государственной воли по реализации целей, намеченных в документах, принятых на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.), и подтвержденных на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (Нью-Йорк, 2000 г.);

- тносительная слабость женского движения;
- отсутствие движения за эмансипацию мужчин – т.е. за освобождение мужчин и общества от идеи превосходства одного пола над другим, от незаслуженных привилегий, которые подрывают духовность и профессионализм в обществе;
- наличие проблемы методов продвижения идеи равенства между полами: большинство из принимаемых мер не учитывают мужской фактор;
- отсутствие реального национального механизма по вопросам продвижения интересов женщин как гендерно дискриминируемой общности;
- резкая гендерная диспропорция в представительстве на уровнях принятия решений: участие женщин в принятии решений является мизерным.

ГЕНДЕРНЫЕ КВОТЫ

Гендерная справедливость и гендерные квоты? Квота: благо или новые проблемы?

Одна из важнейших составляющих прогресса статуса женщин – их представительство во властных структурах. Как увеличить представительство женщин на выборных постах?

До последнего времени проблема квот – тема, которая широко обсуждается в мире как мужчинами, так и женщинами. Мнения среди женщин, в частности, различны относительно эффективности системы квот, ее справедливости, последствий ее применения. Использование системы квот для увеличения женского представительства на выборных должностях – это метод количественного скачка женщин в политику. Многие рассматривают систему квот как многообещающую с точки зрения увеличения женского представительства. В то же самое время система квот поднимает ряд серьезных проблем и в некоторых случаях вызывает сильное сопротивление. Каковы аргументы за и против использования системы квот? Существуют ли эффективные пути применения системы квот? Какие уроки можно извлечь из практики стран, использующих у себя систему квот?

Главная идея квот состоит в том, чтобы привлечь женщин на уровень принятия политических решений и не допустить изоляции женщин от политической жизни. В

основе квот лежит современная концепция равенства женщин и мужчин. В общем, квота для женщин означает смену одной концепции равенства на другую.

В течении нескольких последних десятилетий под сильным влиянием феминизма эта другая концепция равенства получила широкое распространение и поддержку, суть которой, как уже отмечалось выше, – представление о «равенстве результата». Комплекс скрытых барьеров, как и откровенная дискриминация по признаку пола, почти также препятствует самореализации женщин в обществе и не дает возможности женщинам занимать достойное место в жизни. Система квот и другие формы позитивных мер, нацеленные на исправление гендерных диспропорций во власти, следовательно, представляют собой ни что иное как средства и ресурсы равных возможностей. Как показал мировой опыт, мерами формально равного обращения невозможно достичь цели равенства полов, ибо, если существуют определенные барьеры в реальной жизни, то необходимы и специальные меры для компенсации возможностей для достижения равного результата.

Нет единственного лекарства для увеличения женского представительства на уровне принятия решений, в том числе в высшем законодательном органе страны. Однако мировой опыт показывает, что система гендерных квот в партийных списках и «дружественные» («благоприятные») электоральные системы дали позитивные результаты с точки зрения роста женского представительства. Речь идет о пропорциональной избирательной системе (по партийным спискам).

Противники партийных гендерных квот утверждают, что введение квот – не демократично и препятствует волеизъявлению народа, что нельзя выбирать по половому признаку, что сами женщины не голосуют за женщин. В этих аргументах много «лукавства», если избегать более жестких формулировок. Ведь речь идет о необходимости гендерных, а не женских квот в партийных списках. Это совсем не то, что бывшие советские квоты на представительство женщин в Верховном Совете СССР. Партии претендуют на власть от имени всего народа, следовательно, должны в своих списках депутатов отражать соотношение полов в обществе, представительство и женщин-налогоплательщиц, и мужчин-налогоплательщиков.

Аргумент о несовместимости демократии и системы квотирования при ближайшем рассмотрении также не выдерживает критики. Судите сами. Трудно оспаривать тот факт, что этап (фаза) выдвижения (номинации) кандидатов – критический момент избирательного процесса. Его контролируют «партийные машины». А если учесть, что партийные машины и нынешние, и прошлые почти всегда состояли из мужчин, не трудно догадаться, как женщинам нелегко пробиться «в лидеры». Очевидно, что именно такая практика противоречит сущности представительной демократии: недемократично выносить на суд избирателям списки, в которые включены преимущественно имена мужчин-кандидатов. Это значит, что уже за избирателей сделан первый срез теми, кто контролирует фазу селекции кандидатов. Отсюда вытекает, что квоты в этих обстоятельствах – это инструмент недопущения ограничения права на волеизъявление народа.

С точки зрения интересов женщин, находящихся в неравных условиях на политическом поле, система квот означает, что бремя борьбы за выборную должность возлагается не только на женщину-претендентку, но и на партийный избирательный блок. Не только женщина, но и те, кто контролирует процесс подбора политических кадров, несут ответственность за гендерный баланс в кандидатском корпусе. Наличие квотных норм объективно стимулирует партию использовать женщин-активисток не только «на обслуге» кампаний мужчин-кандидатов, а постоянно выращивать кадры лидеров с учетом гендерного баланса общества.

Распространенное мнение о том, что женщины большинство своих голосов не отдают женщинам-кандидатам. На самом деле понятно, почему так происходит: столько лет твердят, что политика – неженское дело, что женщины сами вынуждены были поверить в это. Кроме того, некоторые пробившиеся к власти женщины, отобранные «партийными мужскими машинами» с прицелом на то, что такими женщинами легче будет управлять, стремятся не отождествлять себя с интересами женской социо-половой группы, и, как правило, не отстаивают самостоятельные позиции.

Очевидно, что требуются новые подходы, новые стратегии и новые методы работы для осуществления принципа равенства полов. Стратегия Комплексного подхода к проблеме равенства полов, снискавшая широкую поддержку у мирового сообщества, отвечает требованиям современной жизни. Стратегия, в частности, предполагает, что:

1. правительство и политический истеблишмент должен благоприятствовать активной и зримой политике интеграции интересов женского населения, направленные на укрепление равенства между полами во все политические стратегии и программы;
2. все политические стратегии и программы должны анализироваться до принятия любого решения с точки зрения их возможных гендерных последствий, т.е. последствий соответственно для женщин и мужчин;
3. проблематика равенства между женщинами и мужчинами должна быть инкорпорирована во все области и на все уровни жизни. При этом ключевую роль играют политическая воля и реальный настрой политиков, государственные структуры, которые призваны быть гендерно-чувствительными и применять гендерный (комплексный) подход на практике. Другими словами, именно национальный механизм «интеграции интересов женщин» призван учитывать нужды и чаяния женщин от первой до последней стадии выработки как общих, так и конкретных направлений государственной политики. Если интеграция социальных интересов женщин не происходит изначально, то логично появление трудностей в реализации социальных прав женского населения.

Таким образом, национальная система (или механизм) интеграции интересов женского населения страны – объективно необходимый инструмент защиты интересов данной социальной общности, часть государственной машины, главная

функция которой – учет настроений и чаяний женской половины общества при выработке государственной политики и последующем осуществлении ее на практике.

Задача увеличения представительства женщин на уровне принятия решений полностью согласуется с международными документами, под которыми Казахстан поставила свою подпись, а значит, обязался выполнять. Речь идет о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и всех последующих документах, принятых в развитие этой «Женской Конвенции» – о документах Пекинской Конференции (1995) – Платформе действий и Декларации, а также фактически подтвержденных на последней специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (июнь 2000 г.), Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития 2015, Цели Устойчивого Развития (ЦУР). «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» (сентябрь 2015).

Идея этих международных документов состоит в том, что введение квот не только не противоречит международным документам, а приветствуется как мера, способствующая исправлению гендерного дисбаланса в политике, который рассматривается как одно из серьезнейших препятствий на пути достижения подлинного гендерного равенства.

Справедливы ли квоты?

Повсеместно в мире женщины, кроме стран Северной Европы, занимают незначительное число мест как в представительных, так и в государственных органах власти. С учетом этой сложившейся реальности система квот, исторически оправдавшая себя как один из эффективных инструментов достижения гендерного равенства в перераспределении власти, представляется справедливой и необходимой в условиях представительной демократии. Задача системы квот состоит в том, чтобы женщины, как недопредставленная часть общества (а женское население составляет не менее половины населения в большинстве стран мира), занимали «критическое меньшинство» (от 30 до 40%) мест, например, в парламенте страны.

Система квот может быть применена как временная мера до тех пор, пока не будут устранены барьеры на пути женщин в политику. Квоты могут быть представлены как гендерно нейтральные и означать, что они нацелены на корректировку представительства обеих полов. В этом случае система квот отстаивает и интересы мужчин, особенно в тех областях, где занято большинство женщин. Например, социальная работа. Правда, даже в этой сфере большинство лидерских позиций занимают мужчины. Однако, редки примеры, когда квоты защищают права мужчин в политике (например, в Социалистической Народной Партии Дании много активных женщин, которые вытесняют мужчин и гендерно нейтральные квоты помогают последним сохранять баланс представительства в руководящем составе).

Система гендерных квот объективно необходима, если государство и его правительство на самом деле озабочено такими целями как:

- достижение экономической и социальной стабильности ради благосостояния общества;

- построение демократического общества на принципах приоритетности прав личности: демократия должна осознавать и чувствовать особенности пола;

- поддержание истинной национальной безопасности: страна не может позволить себе роскошь продолжать игнорировать или недоиспользовать потенциал женщин как в развитии высоких технологий, так и в общественно-политической жизни и на уровне принятия решений, если она хочет быть конкурентно-способной и обладать крепкой национальной безопасностью;

- поддержание престижа власти, которая выполняет взятые на себя как международные, так и внутренние обязательства. Поддержка системы гендерных квот будет означать: во-первых, что принята во внимание необходимость более существенного вклада со стороны мужчин в дело обеспечения равенства возможностей между женщинами и мужчинами; во-вторых, что работа, направленная на достижение подлинного равенства между мужчинами и женщинами, не расценивается больше только как женский вопрос, а должна стать заботой всего общества; в-третьих, что приход женщин во власть осознан как объективно необходимый элемент строительства демократического общества и цивилизованного государства.

Мировой опыт показывает: три основных фактора способствовали общему увеличению женского представительства в высшем эшелоне законодательной ветви власти в странах так называемой «устоявшейся» демократии:

- наличие осознанной политической воли, которая выражается в том, что в качестве приоритета партийной политики выдвигается цель увеличения женщин-кандидатов в парламентах, избираемых по пропорциональной избирательной системе; (иными словами политическая партийная квота);

- наличие законов, требующих, чтобы соотношение полов в списках кандидатов от партий соответствовало соотношению полов в стране;

- изменение электоральной системы с одномандатного (мажоритарного) на пропорциональное представительство.

Гендерная принадлежность – это совокупность признаков человека, определяющих его принадлежность к мужчинам либо к женщинам, главным образом в культурном и социальном плане.

Гендерная принадлежность раскрывается через определенные обществом роли, усвоенные и ожидаемые модели поведения, которые ассоциируются с мужчинами и женщинами. Когда люди говорят о половой принадлежности, они обычно имеют в виду гендерное неравенство – условия, при которых женщины и девочки имеют меньше возможностей только по причине их гендерной принадлежности. Однако термин «гендерная принадлежность» относится также к мальчикам и мужчинам, которые в равной степени определяются в качестве таковых исходя из тех прав и

социальных ролей, которые отвело им общество. Предоставление женщинам и девочкам равных прав и уважения не должно восприниматься как нечто, сделанное в ущерб лицам мужского пола.

Хотя женщинами во всем мире было проведено множество исследований, доказывающих, что они не отстают от мужчин в плане интеллектуального развития и способностей, во многих странах к женщинам до сих пор не относятся как к равным. Девочки и женщины не получают тех же прав, возможностей, ответственности и выбора, которые считаются присущими мужчинам и мальчикам с рождения.

Женщины составляют половину людей, живущих на Земле. Двойной стандарт в отношении девочек и женщин наносит ущерб всему обществу и негативно отражается на экономическом развитии. Страны, в которых женщины пользуются равными правами, являются более состоятельными. Такие страны быстрее развиваются, их экономическое положение лучше, в них действуют более эффективные системы государственного управления, что является важным фактором роста и развития.

И наоборот, согласно докладу Всемирного банка «Гендерные проблемы и развитие», в котором говорится о важности борьбы с неравенством для развития стран, проблема гендерного неравенства, как правило, наиболее сильно проявляется в бедных странах.

ПРОЯВЛЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА В ЖИЗНИ ЖЕНЩИН

Юридические права

Ограниченная правосубъектность женщин приводит к самым разным негативным последствиям – от невозможности взять займы деньги, в связи с отсутствием залогового имущества, до невозможности принимать решения относительно воспитания своих детей и того, когда и как к женщинам можно прикасаться. Если женщина находится в правовой и, следовательно, экономической зависимости от своего мужа или других родственников мужского пола, ей практически ничего не остается кроме как смириться с существующим положением вещей. Например, в Украине, Латвии и Македонии, где существуют законы, направленные на борьбу с изнасилованиями, женщины заявляют, что они не спешат сообщать о случаях изнасилования, т.к. власти не принимают мер.

Политическое представительство

Во всех развивающихся странах женщины недостаточно представлены на всех уровнях управления, хотя они способны представлять свой народ. В этих условиях очень мало внимания уделяется изменению законов, ограничивающих возможности девочек и женщин.

Борьба с гендерной дискриминацией может оказаться трудной задачей, потому что она идет вразрез с глубоко укоренившимися местными традициями.

Справочно: в Казахстане женщины являются полноправными участницами экономического и социального процесса. Представленность женщин в выборных органах повышается с увеличением их экономической активности. В Мажилисе РК более 27 процентов женщин, в Маслихатах: В 1995 году представленность женщин равнялась 8,1 процента. В 2007 году – 17 процентам, а в 2016 году показатель вырос до 22,4 процента.

Доля женщин в бизнесе сегодня составляет 50%, более 42% субъектов малого и среднего предпринимательства возглавляют женщины

Гендерные роли и характеристики существуют не изолированно, а определяются по отношению друг к другу и через отношения между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками. Хотя пол и связанные с ним биологические функции запрограммированы генетически, гендерные роли и отношения власти, которые они отражают, являются социальным конструктом – в разных культурах и в разное время они различны и, таким образом, подвержены изменениям.

Дискриминация по половому признаку в целом может пониматься как любое различие, исключение или ограничение на основании социально определенных гендерных ролей и норм, которое не позволяет человеку пользоваться своими правами человека. Международное право определяет гендерную дискриминацию в отношении женщин как *любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области* (Ст. 1 КЛДЖ). Такая дискриминация может быть как прямой (когда закон, политика или практика явно предполагает дискриминацию женщин), так и косвенной (когда закон, политика или практика, несмотря на кажущуюся гендерную нейтральность могут негативно отражаться на женщинах) (ОР № 25 КЛДЖ). Государства обязаны искоренить все формы насилия в отношении женщин вне зависимости от того, кто совершает насилие: государственные органы или частные организации, предприятия или отдельные лица (Статья 1 КЛДЖ, ОР № 19 КЛДЖ, ОР № 28 КЛДЖ).

Гендерные роли – это специфические экономические и социальные роли и обязанности, которые в данном обществе считаются свойственными женщинам и мужчинам. Гендерные роли и характеристики существуют не изолированно, а определяются по отношению друг к другу и через отношения между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками (МАЖВ 2002).

Гендерное равенство как базовый принцип прав человека

Принцип равенства женщин и мужчин и соответствующий запрет дискриминации является фундаментальным принципом международного права о правах человека. Всеобщая декларация прав человека (UDHR), принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1948 году, провозглашает, что:

Статья 1: Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2: Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. (...)

Схожие антидискриминационные положения можно найти в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 2 (1) и 3) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 2 (1) и 3), которые были приняты в 1966 году и вместе с Всеобщей декларацией прав человека составляют «Международный билль о правах человека» (страницы на английском языке).

В то время, когда эти документы были приняты, понятия гендера и дискриминации по признаку гендера еще не были на международной повестке дня – поэтому ссылка делается на дискриминацию по признаку пола.

Конвенция ООН по правам женщин CEDAW

В 1979 году Генеральная Ассамблея ООН приняла **Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)**. Принятие такого документа, имеющего отношение именно к проблемам женщин, было необходимо, поскольку, несмотря на существование общих конвенций о правах человека, широко распространенная и систематическая дискриминация в отношении женщин во всех сферах жизни по-прежнему имела место во всем мире. Все страны Восточной Европы и Центральной Азии ратифицировали Конвенцию и, следовательно, обязаны выполнять ее положения на государственном уровне. CEDAW **определяет дискриминацию** в отношении женщин как «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области». (Статья 1)

Это определение охватывает дискриминацию как **преднамеренную/прямую** («как цель»), так и **непреднамеренную/косвенную** («как следствие»). CEDAW обязывает государств-участников не только обеспечить равенство мужчин и женщин перед законом (**де-юре**), но и в реальной жизни (**де-факто**). Важно также отметить,

что Конвенция CEDAW предусматривает не только обязанность государств воздерживаться от дискриминации путем дискриминационных законов или актов государственных чиновников, но и принять надлежащие меры для защиты женщины от дискриминации со стороны частных лиц (статья 2 (г), (е)).

ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ

Домашнее насилие – комплексный вид насилия.

Это повторяющийся с увеличением частоты цикл физического, словесного, эмоционального, духовного и экономического оскорбления с целью контроля, запугивания, внушения чувства страха.

Это система поведения для сохранения власти и контроля над близким человеком. 95% жертв домашнего насилия – женщины

Семейное насилие – явление, достаточно распространенное во всем мире и во всех слоях населения. О насилии в семье говорят в тех случаях, когда факты грубого и жестокого обращения оказываются не единичными, случайными и ситуативными, а регулярными, систематическими и постоянно повторяющимися.

При всем разнообразии видов насилия – физического, сексуального, психологического, экономического и т.д. – именно семейное насилие характеризуется тем, что приобретает всеобщий, генерализованный характер.

Виды домашнего насилия

Физическое насилие включает прямое или косвенное воздействие на жертву с целью причинения физического вреда, выражается в нанесении увечий, тяжких телесных повреждений, побоях, пинках, шлепках, толчках, пощечинах, бросании объектов и т. п.

Телесное наказание является одной из форм домашнего насилия. К физическому насилию причисляется уклонение от оказания первой медицинской помощи, депривация сна, лишение возможности отправления жизненно-важных функций (например, отказ в душе и туалете), привлечение к использованию алкоголя и наркотиков против желания жертвы. Нанесение физического вреда другим членам семьи и животным с целью психологического воздействия на жертву распознается как косвенная форма физического насилия.

Сексуальное насилие – принуждение человека к сексуальным отношениям средствами физического и/или психологического воздействия.

Термин «сексуальное насилие» созвучен с термином «изнасилование», который в переводе с латинского означает «кража», только в этом случае это кража не имущества, а прав человека.

Эмоциональное (психологическое) насилие выражается в унижении, оскорблении, контроле поведения, изоляции, ограничении круга общения жертвы, «промывании мозгов», допросе, шантаже, угрозах причинения насилия.

К экономическому насилию относится контроль над финансовыми и прочими ресурсами семьи, выделение жертве денег на «содержание», вымогательство, принуждение к вымогательству. Сюда также относятся запрет на получение образования и/или трудоустройство, и намеренная растрата финансовых средств семьи с целью создания напряженной обстановки.

Циклический характер домашнего насилия

Теория о циклическом характере домашнего насилия была представлена в 1970-е годы американской исследовательницей Ленор Уолкер (англ. Lenore Walker) и на сегодняшний день является общепринятой.

Согласно её концепции, домашнее насилие – это повторяющийся с увеличением частоты цикл действий, включающий в себя 4 стадии.

1. **Нарастание напряжения в семье.** Возрастает недовольство в отношениях и нарушается общение между членами семьи. На этой стадии жертва старается утихомирить агрессора.
2. **Насильственный инцидент.** Происходит вспышка жестокости вербального, эмоционального или физического характера. Сопровождается яростью, спорами, обвинениями, угрозами, запугиванием.
3. **Примирение.** Обидчик приносит извинения, объясняет причину жестокости, переваливает вину на жертву, иногда отрицает произошедшее или убеждает жертву в преувеличении событий («раздувании из мухи слона»).
4. **Спокойный период в отношениях («медовый месяц»).** Насильственный инцидент забыт, обидчик прощен. Фаза называется «медовый месяц» потому, что качество отношений между партнёрами на этой стадии возвращается к первоначальному.

После «медового месяца» отношения возвращаются на первую стадию, и цикл повторяется.

С течением времени каждая фаза становится короче, вспышки жестокости учащаются и причиняют больший ущерб. Жертва не в состоянии урегулировать ситуацию самостоятельно.

В редких случаях имеют место единичные вспышки домашнего насилия (например, насилие на свиданиях) не отвечающие вышеприведенной теории.

Потенциальные жертвы насилия проявляют следующие характерные признаки поведения:

- испытывают страх перед вспыльчивостью своего партнера;
- часто уступают партнеру, боясь оскорбить его чувства или вызвать гнев;
- чувствуют желание «спасти» партнера, когда тот попадает в неприятное или трудное положение;

- оправдывают плохое обращение партнера и перед собой, и перед другими;
- терпят, если партнер, раздражаясь и злясь, бьет их, толкает, пихает и т.д.;
- принимают решения относительно своих действий или поступков друзей в зависимости от желания или реакции партнера;
- оправдывают партнера тем, что он ведет себя точно так же, как когда-то его родной отец поступал с матерью.



Степень проявления насилия в семье может колебаться от незначительной, такой, к примеру, как шлепки или толчки, используемые скорее для запугивания, чем для нанесения увечья, до убийства.

К категории женщин, добровольно обрекающих себя на роль жертвы, в основном относятся те, кто с детства усвоил стереотипы подобного поведения в семье, и те, кто придерживается подобных взглядов, сознательно соглашаясь на долготерпение и полную зависимость от мужей.

Женщины чаще, чем мужчины, становятся объектом семейного насилия.

Влияние домашнего насилия на здоровье человека

Лица, подвергающиеся или подвергшиеся в прошлом домашнему насилию, часто страдают от сопутствующих расстройств психики, наиболее распространенными из которых являются синдром приобретенной беспомощности (англ. battered wife syndrome), стокгольмский синдром, синдром Диогена и посттравматическое стрессовое расстройство.

У таких людей может наблюдаться повышенная склонность к суициду, расстройству приема пищи, алкоголизму, наркомании, бродяжничеству, патологическому накопительству.

Дети и подростки, ставшие свидетелями домашнего насилия, перенимают подходящую гендерную модель поведения и воспроизводят ее в следующем поколении.

Викарной (вторичной) травматизации подвергаются лица, эмоционально вовлеченные в общение с непосредственными участниками конфликта – друзья, родственники, социальные работники, психологи, врачи, сотрудники МВД, адвокаты, судьи.

ОСНОВНЫЕ ГЕНДЕРНЫЕ ПОДХОДЫ

Гендерный подход предполагает, что изменения будут более эффективными и будут иметь позитивное и стабилизирующее влияние на развитие общества, если появится специальная политика, способствующая становлению новых отношений между мужчинами и женщинами на платформе демократических ценностей, равенства, достоинства и значимости каждого члена общества.

Признавая равенство мужчин и женщин в общественной жизни, гендерный подход не предполагает, что образ жизни мужчин и женщин не имеет различий, наоборот, именно наделение равным статусом и равной значимостью различных вкладов женщин и мужчин в общественное развитие, будь то в экономической, политической и культурной сферах, является важным принципом гендерного подхода.

Включение гендерного подхода в мандат

(проблема гендерного равенства или женщины в развитии должны быть предметом деятельности (озабоченности) самых высоких структур политического и административного управления. В идеале – не только признание, но и постоянный мониторинг:

1. Подход, ориентированный на **социальную помощь** (welfare approach) – социальная политика в интересах наиболее незащищенных групп в обществе. Женщины выступают как пассивные получатели благ, материнская роль признается как наиболее важная, воспитание детей – как важный вклад женщин в развитие.

Этот подход является **политически безопасным**, не затрагивает стратегических гендерных потребностей женщин, не подвергает сомнению «естественное» предназначение женщин. Однако предлагаемые программы, ориентированные на практические гендерные потребности, могут порождать зависимое положение

2. Подход, **ориентированный на справедливость** (equity approach)

Признает женщин активными участниками процесса развития и экономического прогресса, благодаря их производственным и воспроизводственным ролям.

Подход учитывает стратегические гендерные потребности женщин, т.к. связывает развитие с равенством. Имеет цель – перераспределение власти, это делает его **менее политически привлекательным для политической элиты**. Его трудность также в том, что требует разработки унифицированных стандартов, индикаторов социального статуса или прогресса в паре с базовыми показателями фактического положения женщин. Это требует значительных усилий (в том числе финансовых) от государства по совершенствованию гендерной статистики.

3. Подход, ориентированный на преодоление бедности (anti-poverty approach). Он признает, что по многим причинам большинство женщин во многих странах составляют целевую группу (бедных) и им надо помочь **не превратиться в нищих**. Многие программы развития показали, что стратегии, направленные на

высокие темпы экономического роста, не решают сами по себе проблем бедности, безработицы, не ведут к перераспределению дохода.

Пример: Всемирный банк и стратегия «шоковой терапии» показали во многих странах, что игнорирование интересов женщин привело к росту бедности.

Программы, ориентированные на преодоление бедности удовлетворяют практическим гендерным потребностям, если обеспечивают больший доступ женщин к занятости.

4. Подход, ориентированный на достижение эффективности (efficiency approach) концентрируется на процессе развития. Женщины рассматриваются как **неиспользуемый ресурс развития**, а увеличение их экономической активности приведет к расширению справедливости.

Неоплачиваемый труд женщин (в домашнем хозяйстве и по воспитанию детей) рассматривается как компонент самопомощи в экономической деятельности, особенно в отношении развития человеческих ресурсов и менеджмента проблем местного сообщества.

Подход ориентирован на достижение эффективности, но за счет **увеличения продолжительности рабочего времени женщин и объема выполняемой ими работы**.

Он не соответствует стратегическим гендерным потребностям.

5. Подход по **усилению позиций женщин** (empowerment approach) направлен на повышение степени контроля женщин над обстоятельствами их жизни, чтобы повысить их уверенность в собственных силах, чтобы поднять их общественную активность. Ориентируется на развитие самосознания женщин, изменение их статуса.

В большинстве стран все эти подходы используются одновременно, в зависимости от проблем, которые необходимо решать.

Но чаще всего используются стратегии социальной помощи и борьбы с бедностью.

Определение ООН:

Гендерный подход – процесс оценки любого планируемого мероприятия с точки зрения его воздействия на женщин и мужчин, в том числе законодательства, стратегий, программ во всех областях и на всех уровнях. Настоящая стратегия основывается на том, чтобы интересы и опыт женщин, равно как и мужчин, стали неотъемлемым критерием при разработке общей концепции, при осуществлении, мониторинге и оценке общих направлений деятельности и программ во всех политических, экономических и общественных сферах с тем, чтобы и женщины и, и мужчины могли получать равную выгоду, а неравенство никогда не укоренилось бы.

ГЕНДЕРНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ (gender mainstreaming)

Гендерная интеграция – это (ре)организация, улучшение, развитие и оценка политических процессов, при которых подход гендерного равенства **инкорпорируется во все политики** (в том числе бюджетную) и на всех уровнях и стадиях лицами, включенными в политическую деятельность.

- Предполагает новые пути разработки и проведения политики, сдвиги в организационной и институциональной культуре.
- Охватывает процесс, объекты и активные субъекты интеграции.
- Объектами интеграции являются все политические программы на всех уровнях и стадиях их осуществления.
- Гендерная интеграция дополняет конкретные политики достижения гендерного равенства, придавая значимость различиям и разнообразию.

Гендерная интеграция

- Направлена на включение принципов гендерного равенства во всех программы и политики государственных структур и организаций общественного сектора – следовательно – предполагает рутинизацию оценки эффективности программ с точки зрения гендерного подхода. Это означает, что разработчики программ общественного развития не только признают, но и считают естественным делом учет того, какие последствия проект или программа будут иметь для разных групп мужчин и женщин.
- Механизм включения ценностей гендерного равенства в «само собой разумеющиеся» правила общественной жизни основан на концепции **институционального** подхода (предложен экономической теорией и экономической социологией в конце 70-х гг. XX века).

Институты – это устойчивый комплекс формальных и неформальных правил, принципов, норм, установок, регулирующих различные сферы человеческой деятельности и организующих их в систему ролей и статусов, образующих социальную систему.

Понятие «институт» использовалось в экономической теории для развития идеи о том, что поведение экономического субъекта детерминировано не только его рациональным мышлением, но и социальными институтами, которые предопределяют привычки людей, задают особые правила игры.

Институты делают поведение людей более предсказуемым и кажущимся естественным на определенном историческом этапе. Схожие ожидания в поведении людей упрощают их взаимодействие друг с другом.

Идея «социальных» («транзакционных») издержек заключается в том, что нормы, ценности, установки и порядок, закрепленные в обществе посредством социальных институтов, должны всегда учитываться при оценке эффективности какой-либо экономической деятельности, поскольку они оказывают существенное влияние на результат.

Признанные всем обществом правила и нормы морали снижают транзакционные издержки при осуществлении какой-либо деятельности,

Устаревшие правила тормозят развитие сообщества и для повышения эффективности деятельности необходимы изменения институтов.

Отсталость и неэффективность социальных институтов в развитии общества и экономики так и или иначе вынуждают общество или его отдельные группы к изменениям или модернизации институтов.

Институт социальных и культурных взаимоотношений между полами, существующий в конкретно взятом обществе, влияет на развитие общества. И **должен подвергаться изменениям в своем историческом развитии.**

Однако в современном мире любые инновационные процессы в институциональной среде невозможны без концептуальной проработки, а также требуют специальных знаний и навыков об институциональных преобразованиях.

ИННОВАЦИОННЫЕ СТРАТЕГИИ

Гендерная интеграция – инновационная практика, направленная на реконструирование гендерных отношений в обществе с тем, чтобы эта реконструкция могла принести реальную выгоду обществу как в экономической, так и социальной, политической и культурной сферах. Она связана с **вытеснением некоторых стереотипов, привычек, обычаев традиционного общества.**

Это болезненный процесс, он вызывает сопротивление одних социальных групп, которые получают выгоду от традиционного статус-кво, с другой стороны, встречает пассивность тех групп, которые не могут решиться на кардинальные преобразования, осознанно или неосознанно ощущая слабость своих позиций.

Исторический процесс развития общества в XX веке показывает, насколько сильно изменились формальные возможности участия женщин в общественной жизни и их индивидуальные потенции, насколько сильно изменились технологии производства, распределения и позиционирования товаров и услуг, а вместе с этим и концепции потребления.

Тем не менее при этих очевидных переменах в человеческой практике многие стереотипы, **репрезентирующие мужское и женское в обществе, остаются законсервированными, излишне ограничивая деятельность как женщин, так и мужчин, подавляя их потенциальные способности.**

Исходя из этого понимания появились стратегии, конструирующие новое ценностное поле, цементирующей идеей которого является гендерное равенство.

Гендерный бюджет – новая социальная технология, предусматривающая включение гендерного подхода в бюджетный процесс.

В ее основе – гендерная экспертиза бюджетной политики правительства, предполагающая исследование вопросов, требующих специальных знаний, для оценки последствий принимаемого решения и определения оптимальных его вариантов с целью **достижения гендерного равенства, улучшения качества жизни населения.**

В казахстанском законодательстве нет дискриминационных положений – в подавляющем большинстве законов применяется *нейтральное упоминание* прав «гражданина», «всех» или «каждого человека».

Имеется несколько исключений.

Во-первых – в сфере трудовых отношений и образования закон ограничивает право женщин выполнять определенные виды работы, которые считаются вредными для здоровья или опасными для жизни, а внутренние уставы некоторых военных и оборонных институтов разрешают поступать в эти институты только лицам мужского пола.

Во-вторых, специальное законодательство гарантирует женщинам особое обращение или льготы в связи с их репродуктивной функцией и роли в воспитании детей.

В Казахстане развивается гендерно чувствительное законодательство, направленное на развитие конституционных норм и принципов решения тех проблем, где женщины особенно уязвимы (например, насилие в семье, о равных правах и равных возможностях и т.д.)

Бюджетное законодательство

Важную роль в социальной политике играет бюджетное законодательство.

Однако, технология формирования бюджета игнорирует гендерную составляющую и не предусматривает группировки расходов по полу и возрасту конечных получателей (бенефициариев) бюджетных средств, самого населения, наряду с государственными организациями, ответственными за производство социальных услуг и выплат.

Это делает актуальной технологию гендерного бюджета.

Влияние гендерного подхода на проблемы развития

Бедность – ужесточает гендерные несоответствия.

Бедные ограничены в доступе:

- к образованию,
- адекватному медицинскому обслуживанию,
- к производственным ресурсам – земле, кредитам, собственности и т.д.

А бедные женщины и дети обделены еще больше.

Гендерное неравенство

Оборачивается уроном здоровью, снижает качество жизни, ухудшает перспективы борьбы с бедностью и достижение экономического роста, ослабляет власть, снижает эффективность политического курса, направленного на развитие.

Стимулирование гендерного равенства как политика:

- Снижение стоимости образования при одновременном улучшении качества школ

- Перестройка финансовых институтов путем упрощения банковских процедур, приближения банковского обслуживания к семьям, рынкам и рабочим местам
- Закрепление за женщинами доступа к земле путем земельных реформ
- Политика «позитивных действий» в отношении женщин в области занятости с целью увеличения их доступа к рабочим местам
- Обеспечение государственной поддержки социальным службам, детским учреждениям снижает затраты по уходу за детьми, увеличивает возможности женщин в экономическом развитии
- Увеличение представительства женщин на уровне принятия решений на 30%, снижает коррупцию, оздоравливает обстановку в руководстве и бизнесе
- Снижает уровень насилия в обществе и последствий от насилия (таких, как снижение производительности, потеря рабочего места, высокая потребность в медицинских услугах и затратных социальных программах, рост расходов на правоохранительные службы и т.д.)

ГЕНДЕРНО ЧУВСТВИТЕЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Стратегическое планирование

Разработка политики объективируется в программных, стратегических документах Программа – это наиболее конкретный документ, который включает конкретные задачи с указанием сроков, исполнителей, источников и объемов ресурсного обеспечения, а также ожидаемых результатов от их реализации. Стратегия – общая концепция путей достижения поставленных целей; она позволяет разработчикам в лице государственных органов задокументировать модель желаемого и намечаемого в будущем состояния, как правило, в качестве результатов

Программы / стратегии – выполняют определенные функции: формирование курса действий над управляемой системой, с последующим комплексом мер по их реализации, что находит отражение в содержании, матрице стратегии, классифицируются:

а) по срокам; б) решаемым задачам; в) субъектам и масштабам разработки.

Принципы разработки стратегии: а) комплексность; б) системность; в) вариативность действий; г) приоритезация; д) программность; е) агрегирование и / или дизагрегирование показателей.

Этапы:

1 этап – обоснование стратегии и организация работы

2 этап – исследование и анализ

3 этап – определение принципов, видения, направлений

4 этап – выработка, анализ мер политики, проектирование процесса реализации

1 ЭТАП

а) обосновать актуальность и значимость стратегии; б) определить, структурировать проблемы; в) составить план по разработке стратегии. Вопросы: Какова в реальности потребность в стратегии? В чем заключаются проблемы, которые следует решить? Каковы видение и ценности, лежащие в основе стратегии? Какие имеются ресурсы для ее реализации? Какие проблемы будут решены? Каково воздействие стратегии на проблемы? Ожидаемые результаты? Риски и как ими управлять? Кто является заинтересованными сторонами? Как будет осуществляться управление стратегией? Коммуникации?

2 ЭТАП

а) собрать полный пакет сведений и данных; б) проанализировать собранную информацию; в) оценить потенциал.

Вопросы: Как структурировать процесс/анализ сбора данных? Требуется ли исследование? Каковы тенденции, потенциально оказывающие влияние на продвижение стратегии? Какова динамика системы? Наиболее вероятное будущее? Следует ли изменить первоначальную проблему в свете проведенного анализа? Роль, приоритеты, фокус каждой институции в реализации стратегии? Пробелы в потенциале, являющиеся препятствием для реализации? Политический контекст стратегии?

3 ЭТАП

а) определить основные направления стратегии, ее цели и задачи;

б) сформулировать основные критерии; в) выработать видение.

Вопросы: Необходимость государственного вмешательства и почему? Каковы ценности и принципы? Движущие силы и тенденции развития? Альтернативные сценарии будущего? Препятствия для потенциальных вариантов реализации? Культурный и политический контекст? Соответствие видения стратегии видению в других областях? Что необходимо достигнуть в кратко-, средне- и долгосрочном периоде для реализации стратегии? Институциональный и системный потенциал? Реалистичность задач с учетом ресурсов и компетенций? Соответствие задач решению ключевого вопроса?

4 ЭТАП

а) разработать альтернативные меры политики; б) провести детализацию вариантов политики; в) проанализировать и оценить каждый вариант политики; г) подготовить план реализации.

Ценность и ориентир политики – человек с его различными идентичностями. Гендерный подход должен присутствовать на уровне политики, программ и проектов на всех этапах цикла программирования: разработка, планирование, реализация, мониторинг и оценка.

ГЕНДЕР И ЭКОНОМИКА

История развития экономики есть история развития общественных отношений, в том числе и между мужчиной и женщиной как социальными субъектами – гендерных отношений. Следует подчеркнуть новизну постановки вопроса о гендерной проблематике на уровне макроэкономики, – традиционно в экономическом пространстве она не выходила за рамки вопросов о рынке труда и занятости, заработной плате и льготах по материнству для работающих женщин. На самом деле здесь: собственность, распределение доходов, доступ к ресурсам, к государственным услугам (например, в сфере образования, медицины, культуры); формы социального обслуживания и социальной помощи и, наконец, участие в принятии решений, в управлении, которое, как мы видим, также экономически детерминировано.

Макроэкономическая политика воздействует на отношения распределения и социальные институты; ее социальные последствия многообразны, и это необходимо учитывать. О «надежности» макроэкономической политики можно судить не только по сугубо рыночным критериям, но и по степени ее соответствия критериям социальной справедливости. Конечной целью политики должны стать справедливое распределение, равенство в удовлетворении потребностей всех членов общества, свобода от бедности и дискриминации, социальная защищенность, развитие человеческих способностей.

Речь идет не о каких – то универсальных формулах и вычислительном аппарате, а о том, чтобы сделать макроэкономическую политику более демократичной. Очевидны параллели между демократизацией макроэкономической политики и интеграцией в макроэкономике комплексного гендерного подхода.

В последние десятилетия в мире одной из самых популярных парадигм стала концепция человеческого развития. *«Производство богатства – это лишь средства поддержания жизни человека, удовлетворение его потребностей и развития его сил – физических, умственных и нравственных. Но сам человек – главное средство производства этого богатства, и он же служит конечной целью богатства ...»*. А. Маршалл

Признано, что в современном мире наиболее конкурентоспособной является экономика, основанная на знаниях и технологиях, и отсутствие инвестиций в человеческое развитие оборачивается для работодателей, владельцев экономических предприятий издержками и приводит к снижению экономической эффективности.

Процедуры разработки государственной политики можно свести к тем ключевым этапам: разработка, реализация и анализ.

– На этапе разработки определяется актуальность проблемы и разрабатывается концепция будущей деятельности, устанавливаются приоритеты программной деятельности, формулируется в обобщенном виде политика реализации.

- Этап реализации начинается с приобретения программным проектом легитимности, определения и изыскания ресурсов на осуществление программы, а также с организации координации и контроля за исполнением.
- Этап анализа включает процедуры мониторинга и оценки.

Как сделать программу и стратегию гендерно – чувствительной?

Социальная стратегия, которая определяется как систематическая интеграция приоритетов и потребностей женщин и мужчин в программы для продвижения гендерного равенства между женщинами и мужчинами, называется комплексным гендерным подходом (гендерный мейнстриминг). Появление такого подхода связано с новым пониманием гендерного равенства: сходство и различия женщин и мужчин не противопоставляются друг другу, а диалектически сочетаются. Сторонники этого подхода отмечают, что проблема заключается не в том, что различия существуют, а в том, что они не должны вести к дискриминации. Различия необходимо принимать во внимание специальным образом, ориентированным на равное распределение экономических, социальных и политических возможностей.

В гендерном макро моделировании различают четыре подхода:

Первый подход опирается на принцип дезагрегации по признаку пола. Цель – выявить механизмы, объясняющие различия в поведении мужчин и женщин, предложить политические меры по сглаживанию различий. Например, в модели реаллокации труда в ходе структурной перестройки введение ключевой переменной как ограничение на мобильность женской рабочей силы может изменить ситуацию на рынке труда. Благодаря этому подходу возможно проследить долгосрочное воздействие распределения доходов на экономическое положение женщин. Гендерные различия в поведении заданы экзогенно, так как являются результатом условий жизни мужчин и женщин.

Второй подход предполагает интеграцию в макроэкономические модели определенных переменных, отражающих гендерные различия. Этот подход основан на понимании того, как изменяется экономическая роль кредитов, труда, рыночных благ в зависимости от степени неравенства между мужчинами и женщинами. Метод позволяет оценить, какие потенциальные изменения необходимо внести в макроэкономические модели, опирающиеся на межотраслевой баланс. Например, в модели минимального уровня жизни коэффициент накопления капитала (оценивающий общую экономическую активность) не учитывает неоплачиваемый труд. Если в анализ включается неоплачиваемый труд, то величина коэффициента меняется, следовательно, рекомендации экономической политики на базе этой модели могут измениться.

Третий подход исходит из разделения всей экономической сферы на производственный и воспроизводственный сектор. Производственный анализируется через традиционные переменные, в то время как анализ воспроизводственного сектора должен учитывать неоплачиваемый труд, бесплатные товары и услуги, взаимодействие между людьми в этом секторе. Задача – показать взаимодействие

секторов с точки зрения показателей, характеризующих постоянный и переменный капиталы.

Четвертый подход состоит в использовании комбинации трех предыдущих. Например, можно разделить экономику на 2 сектора: первый включает домохозяйства и подсобные хозяйства (натуральное производство), исходя из предположения, что весь объем труда в этом секторе выполняется женщинами; второй – товарное производство зерна, где заняты женщины и мужчины, однако разделение по признаку пола существует. Мужчины контролируют процесс производства и доходы от реализации. По мере необходимости они вовлекают в сектор женщин, занятых в первом секторе (путем насилия, сотрудничества, за вознаграждение). Изучая, каким образом происходит трансформация занятости женщин, можно оценить воздействие второго сектора на конечные результаты первого. Модель позволяет показать, что в странах с низким уровнем маркетизации экономики и высокой гендерной сегрегацией в занятости, где женщины работают преимущественно в сфере домохозяйства, экспортный бум приводит к ухудшению питания женщин.

Ключевые вопросы при составлении и оценке программы или стратегии развития выглядят следующим образом:

Будет ли осуществление предложенной программы содействовать усилению гендерного неравенства?

Сможет ли предложенная программа сломить или бросить вызов существующему гендерному неравенству?

Какие стратегии и меры должны быть рассмотрены для укрепления гендерной позиции? Является ли процесс осуществления программы справедливым с гендерной позиции? Выявлены ли какие – либо гендерные вопросы, не нашедшие отражения в ходе разработки программы?

Каким образом можно их решить?

В какой степени гендерные вопросы нашли свое решение в ходе осуществления программы?

Повлекло ли осуществление программы какие-либо непредвиденные или непреднамеренные последствия гендерного характера?

О чем необходимо помнить

Проект надо оценивать не только с точки зрения его результатов и влияния на людей/коллектив/общество/ государство, но и по степени вовлеченности в процесс принятия решений. Следуя принципам интеграции гендерного подхода, нельзя ограничиваться только отдельными количественными параметрами вовлеченности женщин (например, количество участниц или количество тех, кто получит какие – либо блага), или только обеспечить, чтобы проект не влиял негативно на женщин и не поощрял дискриминацию. Необходимо сделать так, чтобы весь проект отвечал нуждам женщин и помогал восстановить гендерный баланс в данной сфере.

Как это сделать?

1. С самого начала осознавать, что существуют различия.
2. Определить различные цели для различных групп.
3. При необходимости предоставить преимущественные права отдельным группам.
4. Сделать вышеупомянутое повседневной практикой, чтобы уменьшить существующую дискриминацию и облегчить долговременное участие в революционных изменениях.

Какова конечная цель? Чего мы хотим достичь?

Учитывает ли конечная цель интересы как мужчин, так и женщин?

Если при этом интересы мужчин и женщин различаются, цель должна учитывать нужды обеих групп.

Если в данной сфере деятельности права мужчин или женщин ущемляются, цель должна способствовать восстановлению баланса.

Цели должны иметь корректирующую функцию, и отвечать практическим нуждам как мужчин, так и женщин.

Возможно, что существующие институты и структуры, а также принципы их построения и работы скрывают в себе неравенство полов. Поэтому такие цели можно назвать трансформирующими, т.к. они стратегически трансформируют различные институты и структуры (социальные, политические, экономические, культурные, и т. д.), помогая достичь гендерного равенства.

Гендерные вопросы. Что уже известно?

Параметры (количественные и качественные), Исследования, Правительственные программы, Политика правительства, Законодательство, Проекты НПО, Действия доноров.

Учет гендерных аспектов в статистике

Необходимо: Улучшать понимание, убеждать политиков, способствовать изменениям. Стимулировать идеи, помогающие изменениям. Контролировать и оценивать политические инициативы.

Типы источников данных:

Экспертиза домашнего бюджета. Переписи населения. Экспертиза затрат времени. Официальные экспертизы.

В гендерной статистике обычно недостаточно данных о:

Репродуктивном здоровье мужчин. Пропусках/прекращении занятий в учебных заведениях. Доступе к кредиту. Неформальном секторе. Неоплачиваемой работе. Использованию времени. Бытовом насилии. Процессе принятия решений в семье. Распределению ресурсов в домашнем хозяйстве. Доходе и контроле за доходами и расходами.

Как анализировать данные

Добейтесь, чтобы статистические органы дали вам детальные данные и анализ расходов времени. Задавайте ключевые вопросы, касающиеся гендерных аспектов экономики, такие как: Кто чем владеет? Кто что получает? Кто что делает? Как? Кто и что решает? Для кого и за кого? Затем проанализируйте гендерные отношения в ключевых социальных институтах: государстве, домашнем хозяйстве, на рынке, в фирмах. Задайтесь вопросом о том, кто владеет собственностью.

Стереотипы, которых следует опасаться при разработке проекта

«Уже само участие в проектах будет выигрышным для женщин.» – На самом деле это зависит от того, как и на каких условиях они участвуют в проектах;

«Женщины неограниченный источник рабочей силы.» – На самом деле у них много других обязанностей;

«Женщины однородная социальная группа.» – На самом деле есть много различных групп, различия между которыми нельзя игнорировать;

«Интересы мужчин и женщин в принципе совпадают.» – На самом деле это недопустимое упрощение.

Планируйте реальные изменения в человеческом развитии. Интегрируйте эти знания в: Разработку проекта, Реализацию, Мониторинг, Анализ результатов.

Как сделать гендерно чувствительными отраслевые политики

Бедность:

Исследование бедности. Кто беден? Почему бедные бедны? (структурные проблемы, неожиданные изменения, другое).

В чем разница воздействия бедности на мужчин и женщин?

В чем разница противодействия бедности? Показатели развития.

Экономические возможности: уязвимые места и положительные перспективы:

Доступны ли ресурсы в равной степени?

Собственность на землю, доход (заработок), возможность взять кредит?

Кто доминирует в теневой экономике?

Кто контролирует неформальный рынок (Производство? Торговля? Торговля мировой и региональной?)

Насколько политика и законодательство декларируют равенство в процессе приватизации? Каковы практические различия в том, как мужчины и женщины участвуют в процессе приватизации?

Каковы гендерные аспекты результатов приватизации?

Можно ли в общем сказать, на кого больше всего влияет безработица?

Есть ли разница в декларируемой системе оплаты?

А на практике?

Есть ли детальная информация о рынке рабочей силы?

Есть ли гендерные аспекты в реструктуризации этих элементов?

На кого больше влияют процессы миграции? Каковы их результаты?

Аспекты изменений

Какой должна быть детальная, специфическая политика искоренения бедности?

Макроэкономические показатели. Стратегии искоренения бедности.

Социальные фонды, Микрокредиты.

Процесс получения доходов: целью должно быть не получение большего дохода, а расширение долговременных возможностей равноправного участия в получении доходов, производственном процессе. Здесь ключевыми становятся такие аспекты окружения, как доступ к информации, законодательство, налоговая политика, дошкольное образование, и т.д.

Бедность

Вероятность стать бедными у женщин больше, чем у мужчин. Количество женщин среди бедных непропорционально велико, и это результат сложившейся социально-политической практики. Женщины находятся в подчиненном положении, и поэтому также труднее переживают бедность. Кроме того, социально обусловленные обязанности женщин по уходу за детьми и другими членами семьи означают, что мужчины и женщины по – разному переживают бедность. Все это значит, что: Стратегии уменьшения бедности должны учитывать, что в распоряжении мужчин и женщин разные ресурсы и возможности, и включать в себя работу с факторами, особенно влияющими на женщин. Если этого нет, то такие инициативы могут не достичь женщин или не принести им пользы. Особенно важными для искоренения бедности являются долгосрочные стратегии, включающие борьбу с факторами, мешающими женщинам. Искоренение бедности не может быть достигнуто только в рамках программ борьбы с бедностью. Необходимо обеспечить демократическое участие и изменить экономические структуры так, чтобы ресурсы, возможности и общественные услуги были женщинам доступны. Гендерные аспекты должны быть учтены в стратегиях макроэкономической стабильности, структурных изменений, внешнего долга, налогообложения, рынка труда и занятости. Все это влияет на условия работы мужчин и женщин, и результаты таких изменений должны распределяться равным образом.

Водообеспечение и санитария

Роли и сферы ответственности женщин и мужчин в сельской местности различны

Кто зарабатывает деньги, обрабатывает землю, ухаживает за скотом?

Кто добывает воду для домашнего хозяйства, распоряжается ею, использует ее?

Кто обеспечивает управление отходами домашнего хозяйства?

Кто обучает гигиене?

Если проект учитывает эти аспекты, его результаты достигнут как мужчин, так и женщин, и вклад женщин в аграрное производство и домашнее хозяйство будет максимальным.

Развитие сельских регионов

В настоящее время женщины – фермеры не полностью используют свой производственный потенциал из-за худшего доступа к кредитам, информации, услугам и рынкам, а также из-за обязанностей по ведению личного хозяйства и присмотру за детьми, что занимает значительное время. Если эти препятствия убрать, можно значительно повысить производительность в сельском хозяйстве особенно в регионах, где женщины играют важную роль в управлении Крестьянскими и Фермерскими Хозяйствами.

Транспорт, инфраструктура

Транспортное планирование часто не учитывает потребности женщин по сочетанию производственной деятельности и домашних обязанностей (присмотр за детьми и их воспитание, покупки), тем самым уменьшая их экономическую производительность. Отсутствие учета гендерных аспектов в транспортной системе влечет за собой увеличение затрат финансов, физических усилий, времени женщин. Оно также мешает оптимально распределить экономические и временные ресурсы всех членов семьи, а женщин в особенности. Доступ к транспортным ресурсам также определяет то, насколько они используют систему здравоохранения, образования, другие услуги. Учет требований женщин может также смягчить негативные последствия проекта в сфере детской безопасности, доступа к рынкам, уменьшить непроизводительные затраты времени женщин. И наконец, увеличение участия женщин в проектах может значительно помочь содержать семью и улучшить ее стабильность.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ЖЕНЩИНЫ

Женщины всегда были сильной частью общества. Устойчивое развитие общества требует, чтобы интересы граждан были услышаны, обсуждены и закреплены в законодательном порядке. Женщины составляют половину населения мира, и исходя из этого их голоса должны быть услышаны в демократическом процессе. Демократическое государство нуждается в женщинах, для того чтобы быть по-настоящему демократическим, а женщинам нужна демократия, для того чтобы изменить порядки и законы, которые препятствуют им и обществу в целом добиться равенства.

В статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) вновь был поднят вопрос о важности участия женщин в политической жизни своих стран:

«...обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления».

Женщины все еще недостаточно представлены на выборных должностях, а в большинстве стран критическая масса женщин еще далека от достижения 30 процентов, которые были предложены в 1995 году в Пекинской платформе действий. Политическим институтам – от политических партий до избирательных комиссий – зачастую не хватает потенциала для обеспечения того, чтобы интересы женщин формулировались и учитывались в государственной политике. Ответственные институты непоследовательны в осуществлении того, чтобы власти предрержащие несли ответственность перед женщинами за недостатки в вопросах защиты прав женщин или удовлетворения их потребностей.

В постконфликтных условиях отсутствие доступа женщин к демократическим институтам и демократическим процессам является наиболее очевидным. Резолюция 1325 Совета Безопасности призывает государства-члены увеличить представительство женщин на всех уровнях принятия решений. В ответ на это департаменты операций по поддержанию мира и по полевой поддержке Организации Объединенных Наций принимают меры по содействию участию женщин в политических процессах и включению женщин в структуры государственной власти в странах, в которых проводятся миротворческие операции.

Четыре ключевых метода эффективного участия женщин в политической жизни

1. Сделать местные и национальные выборы свободными и справедливыми для женщин

Содействовать принятию временных специальных мер, таких как квоты, временное освобождение от избирательных взносов, доступ к государственным средствам массовой информации, доступ к государственным ресурсам и санкции в отношении политических партий, нарушающих закон, с целью расширения участия женщин в выборных и назначаемых органах, принимающих решения, в государственных институтах. Работать над вопросами регистрации избирателей с целью создания женщинам возможностей для осуществления своих демократических прав. Принимать меры для устранения факторов (насилие в отношении женщин, отсутствие ухода за детьми, тенденциозное освещение гендерных вопросов в средствах массовой информации, непрозрачные методы действий политических партий, отсутствие финансирования избирательной кампании), которые препятствуют участию женщин в политической жизни: работа в руководящих избирательных органах и политических партиях.

2. Осуществлять поддержку женских организаций гражданского общества с целью обеспечения интересов женщин

Оказывать содействие в вопросах разработки коллективных политических программ, например, через хартии женщин или путем проведения национальных конгрессов женщин. Несмотря на любые различия между женщинами, они могут иметь общие женские приоритеты: эти общие приоритеты могут касаться их права занимать руководящие должности или их доступа к качественному медицинскому обслуживанию и к уходу за детьми. Для женщин важно координировать свои действия, создавать объединения, проводить совместную работу и вырабатывать общие взгляды во времена перемен. Обеспечить создание потенциала и профессионально-методическую подготовку для развития навыков общения и проведения агитационно-разъяснительной работы, а также внутренних организационных возможностей женских групп и движений.

3. Повышать ответственность за обеспечение прав женщин в государственных учреждениях

Осуществлять контроль за тем, чтобы в ходе процесса пересмотра конституции учитывались предложения политических, юридических и других государственных институтов, касающиеся участия женщин и осуществления их социальных, политических и экономических прав. Обеспечить, чтобы пересмотр конституции проходил в соответствии с международными стандартами в области прав женщин. Работать над реформированием избирательного закона, с тем чтобы его положения отвечали интересам женщин. Создавать механизмы учета и контроля и содействовать реформам управления, которые направлены на удовлетворение потребностей женщин, таких как получение соответствующих гендерных услуг, доступ к правосудию, планирование бюджета и доступ к информации. Добиваться создания механизмов отчетности, посредством которых органы государственной власти будут отчитываться за выполнение своих национальных обязательств по обеспечению гендерного равенства и прав женщин.

4. Осуществлять поддержку политических лидеров-женщин с целью расширения их влияния

Оказывать помощь кандидатам и избранным лидерам в развитии их профессиональных навыков и потенциала. Эта помощь включает формирование профессиональных навыков (владение языком и умение вести парламентские дебаты, навыки информационно-пропагандистской работы), а также ознакомление с информационными материалами по вопросам гендерной проблематики, международных обязательств в области гендерного равенства и применения различных стратегий. Эта помощь также включает поощрение таких механизмов, как женские координационные группы в парламентах или женские сети в учреждениях гражданской службы, а также создание государственных механизмов, которые имеют полномочия, возможности и положение в правительстве, с тем чтобы выступать эффективным защитником политики в интересах женщин.

МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ГЕНДЕРНО ЧУВСТВИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:

законы и нормы, влияние на политику

К международному законодательству в области гендерного равенства относятся:

- Конвенции ООН
- Конвенции МОТ
- Протоколы к Конвенциям и Рекомендации
- Пакты
- Декларации

Наиболее важные документы ООН

Пакт об экономических, социальных и культурных правах

Пакт о гражданских и политических правах + факультативный протокол

Конвенция о политических правах женщин

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин + факультативный протокол

Конвенции МОТ

Конвенция МОТ №100 «О равном вознаграждении мужчин и женщин за равный труд»

Конвенция МОТ № 103 «Об охране материнства»

Конвенция МОТ № 111 относительно дискриминации в области труда и занятий

Конвенция МОТ № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» и др.

Важная роль в формировании правовой базы принадлежит всемирным конференциям (1975-1985)

- Мехико 1975 (международная конференция по положению женщин)
- Копенгаген 1980 (международная конференция по положению женщин)
- Найроби 1985 (международная конференция по положению женщин)

В течение 10-летия на указанных конференциях были приняты документы, согласно которым женщины были включены в «пользователей» всеми правами человека.

Найробийские перспективные стратегии в области улучшения положения женщин до 2000 г. (Nairobi Forward-Looking Strategies).

- В стратегиях углублено понятие равенства: равенство де-юре – это ограниченное равенство,
- подлинное равенство – де-факто – предполагает равенство прав, обязанностей и возможностей для женщин.

Венская конференция по правам человека 1993 г.

Принята Венская декларация и программа действий.

В них впервые сформулировано, что права женщин и девочек являются неотъемлемой составной и неделимой частью всеобщих прав человека

Пекинская платформа действий 1995 г.

Принята на 4-й всемирной конференции по положению женщин (Пекин 1995 г.).

Платформа – стратегия на перспективу.

Каждые 5 лет – глобальный мониторинг выполнения (Пекин +5, Пекин+10...+15).

В платформе выделены 12 областей озабоченности в положении женщин и сделан акцент на гендерном равенстве.

Равенство мужчин и женщин признается в Платформе не как схожесть или тождественность их прав (что понимается иногда как подтягивание женщин до мужского статуса), а как гендерное равенство предполагающее учет социально сконструированных различий. При этом акцент на защите женских прав сохраняется.

Области озабоченности:

1. Женщины и бедность
2. Неравенство в сфере образования и профессиональной подготовки
3. Неравенство в области охраны здоровья и неравный доступ к соответствующим услугам
4. Насилие в отношении женщин
5. Последствия вооруженных конфликтов для женщин
6. Неравные права женщин на участие в деятельности экономических и политических структур, в производственных процессах, в доступе к ресурсам
7. Неравенство женщин в области разделения власти и принятия директивных решений на всех уровнях
8. Несовершенство механизмов, призванных содействовать улучшению положения женщин
9. Недостаточная защита прав человека женщин
10. Создание стереотипных образов женщин во всех системах коммуникаций и особенно в СМИ, неравенство в доступе женщин к ним и в их участии в деятельности этих систем
11. Неравенство женщин в деле управления природными ресурсами и охраны окружающей среды
12. Сохраняющаяся дискриминация в отношении девочек и нарушение их прав

Все структуры ООН в настоящее время включили гендерный подход в свою деятельность:

ПРООН
UNWOMEN
ВОЗ
МОТ
ЮНФПА
ЮНИСЕФ
Всемирный банк

Декларация тысячелетия

Один из основополагающих документов нового тысячелетия. Принята на Саммите (Нью-Йорк 8 сентября 2000 г.). Подписана 191 государством. Отражает цели, которые должно достичь человечество в новом тысячелетии (к 2015 г.) добиться:

- Искоренения нищеты. Сократить в 2 раза долю населения, проживающего на 1 доллар в день
- Обеспечить для мальчиков и девочек равный доступ к образованию, возможность получать в полном объеме начальное образование
- Добиться снижения материнской смертности на 3/4
- Остановить распространение ВИЧ/СПИДа
- Способствовать равенству мужчин и женщин
- Обеспечить охрану окружающей среды
- Права человека, демократия и благое управление
- Защита уязвимых

Цели Устойчивого Развития (ЦУР). «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года». Сентябрь 2015.

«Новая Повестка дня – это обещание, которое лидеры дали людям, живущим во всем мире».

В этом документе лидеры государств и правительств пообещали провести «смелые» реформы с тем, чтобы вывести мир на траекторию устойчивого развития.

Новые цели и задачи носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития:

экономического, социального и экологического.

Ориентирование на преобразования: Как план действий для “людей, планеты, процветания, мира и партнерства” Повестка дня до 2030 года предлагает уйти от традиционной модели развития. Она несет в себе ориентированное на преобразования видение устойчивого развития, основанного на правах человека, учитывающего гендерные аспекты и в центре внимания которого находятся интересы людей и планеты. Такое видение выходит далеко за пределы ЦРТ.

Всеобъемлющий характер: Наряду с широким кругом социальных, экономических и экологических задач Повестка дня до 2030 года предполагает создание «более миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества, свободного от страха и насилия». Она уделяет внимание демократическому управлению, верховенству права, доступу к правосудию и неприкосновенности личности (цель 16), а также благоприятной международной среде (цель 17 и в рамках всей программы). Таким образом, она охватывает вопросы, касающиеся всех прав человека, в том числе экономических, гражданских, культурных, политических и социальных прав и права на развитие.

Инклюзивность: Новая Повестка дня стремится никого не забыть, предусматривая *«мир, в котором обеспечивается всеобщее уважение к равенству и недискриминации»* между странами и внутри стран, в том числе гендерное равенство, и подтверждая обязательства всех государств *«уважать, защищать и поощрять права человека без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса».*

Дальнейшие действия

УВКПЧ во многом содействовало интеграции прав человека в рамках всего процесса разработки ЦУР и будет стремиться обеспечить учет прав человека в стратегиях и политике осуществления Повестки дня до 2030 года.

В этой связи важно обеспечить, чтобы Повестка дня до 2030 года осуществлялась при наличии необходимых ресурсов и политической приверженности. Необходимо учредить эффективные механизмы подотчетности, которые будут контролировать выполнение обязательств государствами и частным сектором. Аддис-Абебская программа действий, принятая на Третьей международной конференции по финансированию развития в Аддис-Абебе в июле 2015 года, предлагает основу для глобального сотрудничества в целях устойчивого развития. В этом документе указаны финансовые и другие ресурсы и партнерские отношения, необходимые для достижения ЦУР.

В настоящее время планируется, что анализ прогресса в достижении ЦУР на национальном и региональном уровнях будет проводиться путем регулярного проведения глобальных обзоров общего прогресса в рамках Политического форума высокого уровня. Руководствуясь обещанием Повестки дня до 2030 года *‘никого не забыть’*, мониторинг должен оценивать прогресс в достижении результатов для всех людей. Это потребует сбора дезагрегированных данных, которые открыто продемонстрируют ситуацию групп населения, находящихся в наименее благоприятных условиях или затронутых дискриминацией. Чтобы получать такие данные, пользоваться возможностями и отвечать на риски, необходимо применять правозащитный подход к сбору данных и статистике. Мониторинг должен быть сосредоточен на постепенном сокращении неравенств на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, и должно быть усилено взаимодействие с международными механизмами по правам человека.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ ЦУР

Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)

- ст. 1 Мы будем обеспечивать гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек.

• Ст. 53 Мы настоятельно призываем страны отслеживать выделение средств на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и сообщать об этом.

Текст документа, который обеспечит финансовую поддержку этих целей, был согласован экспертами из 193-х государств-членов ООН 16 июля 2015 г.

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1. Конституция Республики Казахстан;
2. Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье»;
3. Трудовой кодекс Республики Казахстан;
4. Бюджетный кодекс Республики Казахстан
5. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»;
6. Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин»
7. Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия»
8. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию»
9. Закон Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах»
10. Закон Республики Казахстан «Об образовании»;
11. Закон Республики Казахстан «О Государственной образовательной накопительной системе»;
12. Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан»;
13. Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан»;
14. Закон Республики Казахстан «О физической культуре и спорте»;
15. Закон Республики Казахстан «О культуре»;
16. Закон Республики Казахстан «О занятости населения»;
17. Закон Республики Казахстан «О прожиточном минимуме»;
18. Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»;
19. Закон Республики Казахстан «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»;
20. Закон Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан»;

21. Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»;
22. Закон Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи»;
23. Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании»;
24. Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах»;
25. Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»;
26. Закон Республики Казахстан «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями»;
27. Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах»
28. Закон Республики Казахстан «Об общественных советах»
29. Закон Республики Казахстан «О репродуктивных и сексуальных правах граждан»

Действующие стратегические и программные документы

1. Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 года № 205 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы».
2. Указ Президента Республики Казахстан от 15 января 2016 года № 176 «Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 – 2019 годы».
3. Указ Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648. «О Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 – 2017 годы».
4. Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы»
5. Указ Президента Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 110 «О Государственной программе развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011 – 2020 годы».
6. Стратегические планы государственных органов.

БИБЛИОГРАФИЯ

Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года.

Инициативы женских и феминистских НГО по КЛДЖ – Казахстан 2014; HRW 2006;

Айвазова С. Гендерное равенство в контексте прав человека. Пособие. М.: Эслан, 2001.

Введение в гендерные исследования. Ч.1. Учебное пособие/Под редакцией И.А.Жеребкиной.Харьков: ХЦГИ; СПб. Алетейя, 2001.

Малышева М.М. Современный патриархат. Социально-экономическое эссе. М.: Academia, 2001.

Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспект / Институт государства и права РАН. М., 2000.

Хрестоматия к курсу «Основы гендерных исследований» / М.: МЦГИ/МВШСЭН, 2000.

«Российская Федерация: некуда бежать – домашнее насилие над женщинами» – «Международная Амнистия» Индекс МА: EUR 46/056/2005:

http://amnesty.org.ru/system/files/Russia_SVAW_report_2005.pdf

Клецина И.С. Развитие гендерной компетентности государственных и муниципальных служащих в процессе гендерного образования. // Женщина в российском обществе. Российский научный журнал. – 2007. – № 3 (44).

Юрченко Р. член НКС Верховного Суда Республики Казахстан, доктор юридических наук, Применение судами норм закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» http://adilet.zan.kz/rus/docs/T090000214_

Словарь гендерных терминов <http://www.owl.ru/gender/alphabet.htm>